



PMA Ecuador / Alexander Houghton 2016

Protección Social Reactiva ante Emergencias



¿Qué es?

Consiste en la adaptación y utilización del sistema nacional de protección social, en particular los programas sociales de transferencias monetarias y su capacidad administrativa, para proporcionar asistencia a la población afectada por eventos adversos.

¿Por qué es relevante para el Ecuador?

1 Las particularidades de la ubicación geográfica, las condiciones climáticas y los factores geológicos y tectónicos, hacen que Ecuador sea vulnerable a desastres de origen hidrometeorológico, geológico y mixtos.

2 El sistema de protección social de Ecuador es relativamente avanzado y de gran escala, cubriendo especialmente a las personas en situación de pobreza y vulnerabilidad.

3 Los sistemas administrativos de la protección social cuentan con un gran potencial para una respuesta rápida, eficiente y efectiva. Esto facilita su

uso y evita la creación de un nuevo mecanismo de entrega paralelo para la ayuda humanitaria.

4 Fortalece la coordinación entre actores nacionales e internacionales para un beneficio a más largo plazo.

¿Cuáles son los principales desafíos?

El sistema de protección social, en particular los programas sociales de transferencias monetarias, son desarrollados para cumplir objetivos distintos a la respuesta a emergencias por lo que necesitan de ajustes al diseño de manera predefinida.

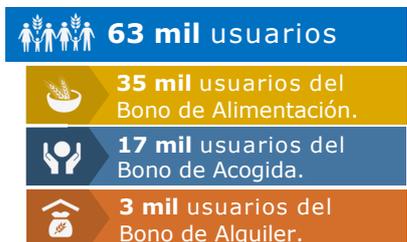
La población objetivo de los programas existentes no siempre coincide con los hogares afectados. Además, los programas cuentan con reglas y procesos específicos. La coordinación institucional puede ser muy compleja, además de existir desafíos financieros.



Respuesta al terremoto del 16 de abril de 2016 en Ecuador

El 16 de abril de 2016, Ecuador fue sacudido por un terremoto con una magnitud de 7,8 grados. Más de un millón fueron afectadas y se dieron 663 fallecimientos.

Para responder a las necesidades de la población damnificada, el Gobierno realizó la entrega de bonos de Alquiler, Acogida y Alimentación usando los mecanismos de transferencias del Bono de Desarrollo Humano y de pensiones.



La Bonos AAA tuvieron un valor total de **\$27 580.530.**

La experiencia de Ecuador en el uso del sistema de protección social para responder a emergencias es muy rica e innovadora; fue el objeto de un estudio de caso, como parte de un estudio más amplio en América Latina y el Caribe, encargado por el Programa Mundial de Alimentos y llevado a cabo por el Oxford Policy Management¹.

¹ PMA y OPM (2017), Estudio de Caso Ecuador: <http://es.wfp.org/Estudio-sobre-Proteccion-Social-Reactiva-ante-Emergencias-en-America-Latina-y-el-Caribe>

¿Cómo funciona?

Preparación del sistema de protección social

FOCALIZACIÓN Y GESTIÓN DE INFORMACIÓN



Definir previamente el sistema de focalización para una mejor respuesta ante emergencias.

CÓMO

Desarrollar procesos de contingencia para registrar nuevos beneficiarios; vincular protocolos de expansión de cobertura con sistemas de alerta temprana; asegurar la integración de bases de datos y sistemas de información; recolectar y considerar incluir en los registros sociales datos sobre vulnerabilidad y exposición a desastres y geo-referenciar los hogares.

MECANISMOS DE ENTREGA



Adaptar previamente el mecanismo de entrega de transferencias monetarias y en especie.

CÓMO

Definir protocolos para la expansión de los mecanismos de entrega existentes; hacer los sistemas de entrega a prueba de choques y desarrollar planes de contingencia para mecanismos de pago alternativo; considerar pre-registrar poblaciones en zonas de alto riesgo y sistemas de pagos electrónicos.

COORDINACIÓN Y FINANCIAMIENTO



Alinear recursos y actores clave para una respuesta integral y coordinada.

CÓMO

Definir el rol de protección social en respuesta a emergencias en el plan nacional de gestión de riesgos; crear mecanismos de coordinación entre los actores de protección social y gestión de riesgos; desarrollar iniciativas de preparación conjunta y crear instrumentos innovadores de financiamiento para la respuesta a desastres.



Respuesta del sistema de protección social

EXPANSIÓN VERTICAL



Aumentar temporalmente el valor o duración de los subsidios para los beneficiarios de programas existentes.

CÓMO

Utilizar el sistema de focalización y entrega de los programas existentes para apoyar rápidamente a las familias beneficiarias afectadas (ver área "A" en figura 1).

EXPANSIÓN HORIZONTAL



Aumentar temporalmente el número de beneficiarios de un programa de protección social existente.

CÓMO

Expandir los programas existentes a nuevos beneficiarios víctimas de un desastre, Cubriendo aquellos hogares no beneficiarios pero registrados (Ej.: en el Registro Social de un país-área "B" en la figura 1-) y/o

Cubriendo nuevos hogares no registrados (Área "C" de la figura).

RESPALDO



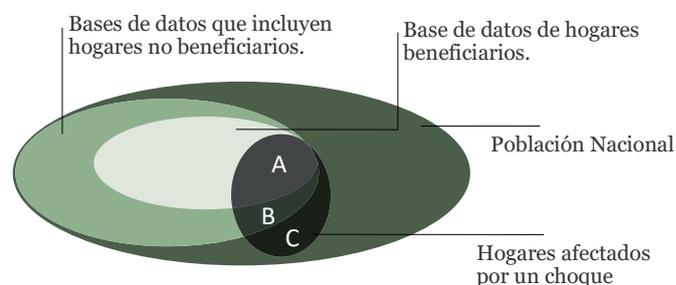
Utilizar los sistemas y mecanismos de la protección social en la respuesta a emergencias.

CÓMO

El gobierno o una agencia de asistencia humanitaria crea un nuevo programa de ayuda temporal pero éste utiliza el sistema de focalización, el mecanismo de entrega, la base de datos y/o el personal de la protección social.

FIGURA 1

Opciones de respuesta a través de las bases de datos de la protección social



- A Hogares que pueden ser apoyados a través de la expansión vertical de programas existentes (o usando como "respaldo" la base de datos de beneficiarios).
- B Hogares que pueden ser apoyados a través de la expansión horizontal de programas existentes (o usando como "respaldo" la base de datos de no beneficiarios).
- C Hogares no cubiertos por bases de datos existentes que pueden ser apoyados a través de la expansión horizontal.